

Приложение № 1

към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерството на външните работи	Нормативен акт: Постановление на Министерския съвет за изменение на нормативни актове на Министерския съвет
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: второто полугодие на 2019г.	Дата: 14.11.2019г.
Контакт за въпроси: Елисавета Паунова, началник на отдел „Правно-нормативен“ в дирекция „Правна“ на Министерството на външните работи, ел. поща: Elisaveta.PAUNOVA@mfa.bg	Телефон: 02/9482704
1. Дефиниране на проблема: <i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i> <ul style="list-style-type: none">- Необходимост от запазване на ограничението командировъчни пари по чл.6 от Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат („НКСЗМ“) за почивните и празнични дни през време на ползване на отпуск, с изключение на случаите по чл.10 от НКСЗМ, да не се изплащат през 2020 г. поради ограничения бюджет на Министерството на външните работи за следващата година.- Необходимост от извършване на технически поправки в Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат, касаещи новото официално име на Република Северна Македония.- Необходимост от намаляване щатната численост на МВнР, предвид разпоредбата на §16, ал. 4 от Преходните и заключителни разпоредби към Закон за изменение и допълнение на Закона за администрацията (обн. ДВ бр. 15 от 2012 г., изм. и доп., бр. 96 от 2015 г., бр. 57 и 98 от 2016 г., бр. 85 от 2017 г., бр. 80 от 2018г.). <i>1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).</i> Поради силно ограничения бюджет в последните години с Постановление № 98 на Министерския съвет от 2010 г. бе създаден § 8а в Преходните и заключителни разпоредби на Наредбата, съгласно който до 31 декември 2010г.	

командировъчни пари по чл. 6 за почивните и празнични дни през време на ползване на отпуск, с изключение на случаите по чл. 10, не се изплащат. Това ограничение бе продължавано и през 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 и 2019г. В хипотезата на изплащане на командировъчни пари без разпоредбата на § 8а в Преходните и заключителни разпоредби на Наредбата, разходът за изплащане на командировъчни пари по чл. 6 от НКСЗМ за почивните и празничните дни през време на ползване на отпуск за 2020г. би бил 1 134 880лв. Бюджетната рамка на дейността на Министерството на външните работи за 2020 г. налага предвиденото в § 8а от Преходните и заключителни разпоредби на Наредбата ограничение да бъде запазено и през 2020г.

Необходимо е в разпоредби от Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат да бъдат направени технически изменения, касаещи новото официално име на Република Северна Македония.

С Постановление № 10 на Министерския съвет от 2017г. за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на външните работи общата численост на персонала в Министерството на външните работи беше увеличена от 1344 на 1380 щатни бройки, като увеличението се отнася до числеността на персонала в задграничните представителства на Република България (от 684 на 720 щатни бройки), с оглед кадровото обезпечаване на подготовката и осъществяването на Българското председателство на Съвета на ЕС през 2018г. Предвид необходимостта от намаляване на числеността на Министерството на външните работи в съответствие с §16, ал. 4 от Преходните и заключителни разпоредби към Закон за изменение и допълнение на Закона за администрацията (обн. ДВ бр. 15 от 2012 г., изм. и доп., бр. 96 от 2015 г., бр. 57 и 98 от 2016 г., бр. 85 от 2017 г., бр. 80 от 2018 г.), се предвижда намаляване числеността на Министерството на външните работи с 10 (десет) щатни бройки, като намалението засяга числеността на персонала в задграничните представителства на Република България.

Идентифицираните несъвършенства в нормативната уредба не могат да бъдат преодолени чрез организационни мерки. Необходимо е изменение на законодателството чрез приемане на нормативен акт за изменение на нормативни актове на Министерския съвет.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последваща оценка на въздействието на НКСЗМ и на Устройствения правилник на Министерството на външните работи не е извършвана.

2. Цели:

Целта на нормативната промяна по §8а от Преходните и заключителни разпоредби на НКСЗМ е привеждането на наредбата в съответствие с бюджетната рамка на Министерството на външните работи за 2020 година. Целта на останалите нормативни промени в НКСЗМ е да се направят технически поправки в Наредбата, касаещи новото официално име на Република Северна Македония.

Нормативната промяна на Устройствения правилник на Министерството на външните работи цели поетапно привеждане на числеността на Министерството на външните работи в съответствие с нормативните изисквания на §16, ал. 4 от Преходните и заключителни разпоредби към Закон за изменение и допълнение на Закона за администрацията (обн. ДВ бр. 15 от 2012 г., изм. и доп., бр. 96 от 2015 г., бр. 57 и 98 от 2016 г., бр. 85 от 2017 г., бр. 80 от 2018г.).

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Преки заинтересовани страни:

- служителите, дългосрочно командировани при условията и по реда, определени със Закона за дипломатическата служба. Съгласно Устройствения правилник на Министерството на външните работи 719 щатни бройки е общата численост на персонала в задграничните представителства на Република България;
- изпращащите администрации по смисъла на §1, т.2 от Допълнителните разпоредби на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат;
- Министерството на външните работи- общата численост на персонала в организационните структури и административните звена в Министерството на външните работи, включително задграничните представителства, съгласно Устройствения правилник на Министерството на външните работи е 1378.

Косвени заинтересовани страни: няма

4. Варианти на действие:

Вариантите са следните:

Вариант 1. Без действие: Неприемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение на нормативни актове на Министерския съвет

Непродължаване на действието на §8а от Преходните и заключителни разпоредби на НКСЗМ за 2020г. би довело до невъзможност на осигуряването на необходимите средства за прилагането в цялост на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат поради ограничената бюджетна рамка за 2020г.

Без приемане на нормативни изменения не би могла да бъде намалена числеността на МВНР.

Вариант 2. Приемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение на нормативни актове на Министерския съвет.

При запазване на ограничението по §8а от Преходните и заключителните разпоредби на НКСЗМ и за 2020г., нормативната уредба ще бъде приведена в съответствие с възможностите на бюджетната рамка за 2020г.

Разпоредбите на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат (Приложение №1 към чл.6, ал.1, Приложение №4 към чл.11, ал. 6 и Приложение № 6 към чл.13, ал.1 и 2 от НКСЗМ) ще бъдат съобразени с новото официално име на Република Северна Македония.

Щатната численост на МВНР ще бъде намалена с 10 (десет) щатни бройки, като първи етап от привеждане числеността на МВНР в съответствие с §16, ал.4 от Преходните и заключителни разпоредби към Закон за изменение и допълнение на Закона за администрацията (обн. ДВ бр. 15 от 2012 г., изм. и доп., бр. 96 от 2015 г., бр. 57 и 98 от 2016 г., бр. 85 от 2017 г., бр. 80 от 2018г.).

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

5. Негативни въздействия: Вариантите са следните:

Вариант 1. Без действие: Неприемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение на нормативни актове на Министерския съвет.

- Неприемането на ограничението по §8а от Преходните и заключителни разпоредби на НКСЗМ и за 2020г. ще доведе до противоречие с бюджетната рамка за 2020 г. на МВнР, предвид липсата на обезпечаване на бюджета на МВнР за 2020г. със сумата в размер на 1 134 880лв., необходима на изплащане на командировъчни пари по чл. 6 от НКСЗМ за почивните и празничните дни през време на ползване на отпуск за 2020г.
- Без изменение в нормативната уредба, не би могла да бъде намалена числеността на Министерството на външните работи при спазване на разпоредбата на §16, ал.4 от Преходните и заключителни разпоредби към Закон за изменение и допълнение на Закона за администрацията (обн. ДВ бр. 15 от 2012 г., изм. и доп., бр. 96 от 2015 г., бр. 57 и 98 от 2016 г., бр. 85 от 2017 г., бр. 80 от 2018г.).
- Екологични негативни въздействия не може да има.

Вариант 2. Приемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение на нормативни актове на Министерския съвет.

- Продължаване на действието на §8а от Преходните и заключителни разпоредби на НКСЗМ за 2020г. би имало икономическо и/или социално въздействие по отношение на служителите, дългосрочно командировани по реда на Закона за дипломатическата служба, тъй като се запазва ограничението командировъчни пари по чл. 6 НКСЗМ да не се изплащат за почивните и празничните дни през време на ползване на отпуск, с изключение на случаите по чл. 10 НКСЗМ.
- По отношение на останалите нормативни промени не са идентифицирани негативни икономически, социални и екологични въздействия върху всички заинтересовани страни.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

Вариант 1. Без действие.

- Липсата на продължаване на действието на §8а от Преходните и заключителни разпоредби на НКСЗМ за 2020г. би довело до икономическо и/или социално въздействие по отношение на служителите, дългосрочно командировани по реда на Закона за дипломатическата служба, тъй като би се премахнало ограничението командировъчни пари по чл. 6 НКСЗМ да не се изплащат за почивните и празничните дни през време на ползване на отпуск, с изключение на случаите по чл. 10 НКСЗМ.
- По отношение на останалите необходими нормативни промени, при евентуалното им неприемане не са идентифицирани положителни икономически, социални или екологични въздействия.

Вариант 2. Приемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.

- С продължаване действието на §8а от Преходните и заключителни разпоредби на НКСЗМ и през 2020г. ще бъде възможно обезпечаването на средствата за дългосрочни командировки по НКСЗМ в рамките на бюджетните възможности на Министерството на външните работи за 2020г.

- Щатната численост на Министерството на външните работи ще бъде намалена с 10 (десет) щатни бройки в изпълнение на разпоредбата на §16, ал. 4 от Преходните и заключителни разпоредби към Закон за изменение и допълнение на Закона за администрацията (обн. ДВ бр. 15 от 2012 г., изм. и доп., бр. 96 от 2015 г., бр. 57 и 98 от 2016 г., бр. 85 от 2017 г., бр. 80 от 2018г.).

- Положителни социални или екологични въздействия не може да има.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

Не се идентифицират възможни рискове от приемането на нормативния акт

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

X Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се създават нови регулаторни режими, не се засягат съществуващи режими и услуги.

9. Създават ли се нови регистри?

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те

Не се създават нови регистри.

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

- Актът засяга пряко МСП
 Актът не засяга МСП
 Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

- Да
 Не

12. Обществени консултации:

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение на нормативни актове на Министерския съвет ще бъде публикуван за обществена консултация на Портала за обществени консултации (<http://www.strategy.bg/PublicConsultations>) и на интернет страницата на МВнР, съгласно чл. 26 от ЗНА.

Проектът на Постановление ще бъде съгласуван в съответствие с чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

- Да
 Не

.....

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Светлана Стоянова, директор на дирекция „Правна“ в Министерството на външните работи

Дата: 14.11.2019г.

Подпис: /п/